



Aika 02.10.2023, klo 09:07 - 11:57

Paikka Uusi kunnanhallituksen huone, 3. krs, Kauppakatu 20, 89600 Suomussalmi

Käsitellyt asiat

- § 187 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 188 **Pöytäkirjantarkastajien valinta**
- § 189 **Katsaus**
- § 190 **Talouden seurantaraportti 1.1.-31.8.2023**
- § 191 **Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen poikkeuslupahakemus koskien Raahen ympärivuorokautista perusterveydenhuollon päivystystä**
- § 192 **Alueellinen hyvinvointikertomus 2022 ja hyvinvointisuunnitelma 2023-2025**
- § 193 **Päivystävän lääkäriyön korvaaminen**
- § 194 **Valtuustoaloite: Ikäihmisten neuvola Kainuuseen**
- § 195 **Valtuustoaloite: TK-konseptin muuttamisen uudelleen käsittely**
- § 196 **Viranhaltijapäätökset, otto-oikeus**
- § 197 **Toimielinten pöytäkirjat, otto-oikeus**
- § 198 **Tiedoksi merkittävät asiat**

Lisäpykälät

- § 199 **Ateria- ja puhtaanapitopalvelun kilpailutus**
- § 200 **Kotiin vietävien aterioiden kilpailutus**



Saapuvilla olleet jäsenet

Heikki Huotari, puheenjohtaja, poistui 11:51
Heli Moilanen, 1. varapuheenjohtaja
Markku Oikarinen, 2. varapuheenjohtaja
Esa Ahonen
Erja Helttunen
Hannu Korhonen
Miikka Kortelainen
Merja Kyllönen
Airi Mäkinen
Harri Peltola
Aki Räisänen

Muut saapuvilla olleet

Sallamari Saarijärvi, hallintolakimies, sihteeri
Paavo Enroth, aluevaltuuston 2. varapuheenjohtaja
Timo Halonen, toimialuejohtaja hallinto- ja tukipalvelut, esittelijä
Eveliina Härkönen, hallintosihteeri
Eija Immonen, talousjohtaja / etänä, saapui 10:56, poistui 11:15
Anne M. Kemppainen, aluevaltuuston 1. varapuheenjohtaja / etänä
Anne Lukkari, aluevaltuuston puheenjohtaja
Terho Pekkala, viestintäjohtaja
Soili Vesterinen / etänä, henkilöstöjohtaja, saapui 10:45, poistui 10:55
Minna Dammert / etänä, saapui 09:22, poistui 10:32

Poissa

Jukka Lindberg, hyvinvointialuejohtaja
Mikko Polvinen, aluevaltuuston 3. puheenjohtaja
Marika Tuomela
Kirsi Moisanen, varajäsen

Allekirjoitukset

Heli Moilanen
Puheenjohtaja
§189, §199, §200

Heikki Huotari
Puheenjohtaja

Sallamari Saarijärvi
Sihteeri



Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

10.10.2023

09.10.2023

Erja Helttunen

Hannu Korhonen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä Kainuun hyvinvointialueen verkkosivuilla
<https://kainuunhyvinvointialue.cloudnc.fi/fi-FI> 11.10.2023 lähtien.



§ 187

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Läsnä oleviksi katsotaan myös ne toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Hallintosäännön 127 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus kokouksessa, vähintään neljä päivää ennen kokousta.

Kokouskutsu on lähetetty sähköisesti 28.9.2023.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Hyvinvointialuejohtajan sijaisen päätösehdotus:

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Myönnetään läsnä oleville muille osallistujille läsnäolo- ja puheoikeus.

Päätös

Hyväksyi.



§ 188

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Hyvinvointialueesta annetun lain 95 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastamisesta annetaan tarpeelliset määräykset hallintosäännössä.

Hallintosäännön 147–148 §:ien mukaan pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen yleisesti nähtävänä hyvinvointialueen verkkosivuilla <https://kainuunhyvinvointialue.cloudnc.fi>

Pöytäkirjantarkastajat valitaan aakkosjärjestyksessä.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Hyvinvointialuejohtajan sijaisen päätösehdotus:

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa. Tarkastusvuorossa ovat Erja Helttunen ja Hannu Korhonen.

Päätös

Aluehallitus valitsi pöytäkirjantarkastajiksi Erja Helttusen ja Hannu Korhosen.



§ 189
Katsaus

Hyvinvointialuejohtaja kertoo katsauksessa aluehallitukselle ajankohtaiset asiat tiedoksi.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Hyvinvointialuejohtajan sijaisen päätösehdotus:

Aluehallitus merkitsee katsauksen tiedoksi.

Päätös

Hyväksyi.

Tämän pykälän yhteydessä päätettiin yksimielisesti ottaa käsiteltäväksi ateria- ja puhtaanapalvelun kilpailutusta ja kotiin vietävien aterioiden kilpailutusta koskevat lisäpykälät 199 ja 200.

Heikki Huotari poistui tämän pykälän käsittelyn aikana klo 9:21-10:35 väliseksi ajaksi.

Tämän pykälän aikana merkittiin tauko klo 10:35-10:45.

Esteellisyys

Heikki Huotari, (yhteisöjäävi)



§ 190

Talouden seurantaraportti 1.1.-31.8.2023

KHVADno-2023-3259

Valmistelija / lisätiedot:

Eija Immonen

eija.h.immonen@kainuu.fi

talousjohtaja

Kainuun hyvinvointialueen talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024-2025 hyväksyttiin aluevaltuustossa 20.12.2022 § 106. Valtion rahoituksen suuruus talousarviossa 2023 on 369,2 milj. euroa ja se on -33,0 milj. euroa alijäämäinen.

Talousarvion mukaan toimintatuotot ovat vuodelle 2023 yhteensä 60,3 milj. euroa. Toimintatuottoja on kertynyt elokuun loppuun mennessä 32,8 milj. euroa, joka on 54,4 % talousarviosta. Toimintatuottojen arvioidaan toteutuvan 56,7 milj. euroa eli 3,6 milj. euroa ja 6,0 % talousarviota pienempinä.

Talousarvion mukaan toimintakulut ovat vuodelle 2023 yhteensä 447,3 milj. euroa. Toimintakuluja on kertynyt elokuun loppuun mennessä 278,6 milj. euroa, joka on 62,3 % talousarviosta. Toimintakulujen arvioidaan toteutuvan 434,6 milj. euroa eli 12,7 milj. euroa ja 2,8 % talousarviota pienempinä.

Valtion rahoitus vuodelle 2023 on 31.8..2023 julkaistun laskelman mukaan 365,8 milj. euroa, joka olisi 3,4 milj. euroa talousarviota pienempi. Toteuman 1.1.-31.8.2023 pohjalta laaditussa vuosiennusteessa ei ole huomioitu hyvinvointialueen vakiinnuttamiseen ja toiminnan kehittämiseen myönnettyä 7,2 milj. euron suuruista lisärahoitusta, joka on käytettävissä vuoden 2025 loppuun mennessä syntyneiden kustannusten kattamiseen.

Rahoitustuottojen ja -kulujen nettokertymän arvioidaan olevan 0,4 milj. euroa talousarviota parempi, nettokertymä yhteensä -1,6 milj. euroa. Poikkeamaennuste talousarvioon nähden johtuu korkotason noususta ja talletusten ennakoitua suuremmasta korkotuottokertymästä.

Poistojen arvioitu kokonaismäärä vuodelle 2023 on talousarvion mukainen 13,2 milj. euroa.

Alkuperäinen talousarvio oli -33,0 milj. euroa alijäämäinen. Kuluvan vuoden tilikauden tulosennuste tammi-elokuun toteuman perusteella on -26,9 milj. euroa alijäämäinen, mikä on 6,1 milj. euroa talousarvion alijäämää pienempi. Tulosennusteessa ei ole huomioitu Puolangan sosiaali- ja terveystalvelujen ulkoistussopimuksen laskutuksen oikaisueriä.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Hyvinvointialuejohtajan sijaisen päätösehdotus:



Aluehallitus merkitsee tiedoksi talouden seurantaraportin ajalta 1.1.-31.8.2023.

Päätös
Hyväksyi.



§ 191

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen poikkeuslupahakemus koskien Raahen ympärivuorokautista perusterveydenhuollon päivystystä

KHVADno-2022-442

Valmistelija / lisätiedot:
Ritva Kanervo
Ritva.Kanervo@kainuu.fi
johtajaylilääkäri

Liitteet

- 1 Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen poikkeuslupahakemus - Raahen ympärivuorokautinen pth päivystys, 14.9.2023
- 2 Ote aluehallitus 12.9.2023 387 Raahen ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon päivystys

Sosiaali- ja terveysministeriö voi myöntää hyvinvointialueelle luvan ympärivuorokautisen perusterveydenhuollon tai akuuttilääketieteen päivystyksen järjestämiseen, jos palvelujen saavutettavuus ja päivystyspisteiden väliset etäisyydet sitä edellyttävät eikä väestön tarvitsemia palveluja voida riittävästi turvata ensihoitopalvelujen avulla.

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen alueella on neljä ympärivuorokautista päivystyspistettä. Yhteispäivystykset ovat Oulun seudun yhteispäivystys Oulun yliopistollisessa sairaalassa ja Oulaskankaan sairaalan yhteispäivystys Oulaisissa. Sosiaali- ja terveysministeriön myöntämien poikkeuslupien alaiset ympärivuorokautiset perusterveydenhuollon päivystysyksiköt ovat Kuusamossa ja Raahessa. Kuusamossa lupa on voimassa 31.12.2024 asti ja Raahessa 31.12.2023 asti.

Palvelujen saatavuuden näkökulmasta ympärivuorokautisen päivystyksen lisäksi on huomioitava ympärivuorokautista lääketieteellistä tukea vaativien sairaalatasoisten vuodeosastojen toiminta. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen sairaalaverkosto on muodostettu ympärivuorokautisten päivystyspisteiden yhteyteen. Sairaalatasoisia vuodeosastoja on Oulun yliopistollisessa sairaalassa, Oulaskankaan sairaalassa, Raahen sairaalassa sekä Kuusamon sote-keskuksessa. Raahen sairaalassa on kolme yleislääketieteen vuodeosastoa. Raahen sairaalan vuodeosastojen toiminta turvautuu yöaikaan ympärivuorokautisen perusterveydenhuollon päivystyksen lääkäreihin.

Palveluiden saatavuuden ja ympärivuorokautista lääketieteellistä tukea vaativien sairaalatasoisten vuodeosastojen toiminnan turvaamiseksi Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue hakee terveydenhuoltolain 50 § 5 momentin ja päivystysasetuksen 6 § mukaista lupaa ympärivuorokautisen perusterveydenhuollon päivystyksen järjestämiseen Raahessa ajanjaksolle 1.1.2024-31.12.2024.

Sosiaali- ja terveysministeriölle toimitettavan poikkeuslupahakemuksen osana tulee toimittaa kirjalliset puollot muiden Pohjoisen yhteistyöalueeseen kuuluvien hyvinvointialueiden aluevaltuustoilta. Poikkeuslupahakemus tulee toimittaa muiden hyvinvointialueiden valtuustojen käsittelyyn.



Asian aiempi käsittelyhistoria aluevaltuustoissa: Kainuun hyvinvointialue 102 § / 2022, Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue 77 § / 2022 ja Lapin hyvinvointialue 96 § / 2022.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää:

- merkitä tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelta tulleen poikkeuslupahakemuksen koskien Raahen ympärivuorokautisen perusterveydenhuollon päivystystä ajanjaksolle 1.1.2024 - 31.12.2024, ja
- esittää aluevaltuustolle Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen poikkeuslupahakemuksen puoltamista

Päätös

Hyvinvointialuejohtajan sijaisen muutettu päätösehdotus:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen poikkeuslupahakemuksen puoltamista.

Aluehallitus:

Hyväksyi.



Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, § 11, 14.03.2023

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, § 19, 16.05.2023

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, § 28, 21.09.2023

Aluehallitus, § 192, 02.10.2023

§ 192

Alueellinen hyvinvointikertomus 2022 ja hyvinvointisuunnitelma 2023-2025

KHVADno-2023-974

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, 14.03.2023, § 11

Valmistelijat / lisätiedot:

Saara Pikkarainen

saara.pikkarainen@kainuu.fi

terveyden edistämisen erikoissuunnittelija

Liitteet

1 OSA 1_LAAJA HYVINVOINTIKERTOMUS_3_2023

Kainuun hyvinvointialueen hallintosäännön 14 § kohdan 2 mukaan Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta valmistelee alueellisen hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman valtuustokausittain aluehallitukselle hyväksyttäväksi sekä raportoi vuosittain aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle.

Hyvinvointikertomus on lakisääteinen asiakirja, joka kuvaa väestön hyvinvoinnin ja terveyden tilaa alueella. Kainuun hyvinvointialueen hyvinvointikertomukseen vv. 2020–2022 (osa I) on koottu käytettävissä olevia kansallisia indikaattoritietoja kohderyhmittäin: lapset, nuoret, työkäiset ja ikäihmiset. Tietoa hyödynnetään valtuustokauden vv. 2023–2025 hyvinvointisuunnitelmassa (osa II), jossa asetetaan kohdennetut tavoitteet, toimenpiteet, vastuutahot ja arviointimittarit sekä sovitaan seurannasta.

Kainuulaiset ovat pääosin tyytyväisiä asuinalueensa olosuhteisiin. Työllisyysaste on suhteellisen vahva, erityisesti 18–44-vuotiaiden ryhmässä. Naisten osalta työllisten osuus on miesten ryhmää korkeampi. Iso joukko kainuulaisista lapsista, nuorista, työkäisistä ja ikäihmisistä voi hyvin, edistää toiminnallaan terveyttä ja hyvinvointia, harrastaa ja osallistuu asuinalueensa toimintaan. Kainuulaiset hyödyntävät monipuolisesti luontoa ja kulttuuria sekä järjestöjen toimintaa hyvinvoinnin ja terveyden lähteenä.

Kainuun asema on suhteellisen heikko muihin maakuntiin verrattuna useilla hyvinvoinnin ja pahoinvoinnin muuttujilla. Väestö Kainuussa on huomattavan iäkästä muihin hyvinvointialueisiin verrattuna, mikä heijastuu väestön terveydentilaan. Väestön terveydentilan ja iäkkään ikärakenteen takia myös palvelutarve on alueella keskimääräistä suurempi ja tämän seurauksena myös sote-menot ovat asukasta kohden laskettuna huomattavan korostuneet. Sekä miesten että naisten odotettu elinikä on maakunnassa suhteellisen matala ja ikävakiotunakin useimmat sairastavuusindeksit ovat koko maan keskiarvoa heikompia. Muihin maakuntiin



verrattuna työn ja koulutuksen ulkopuolella olevien 20–24-vuotiaiden nuorten osuus on merkittävästi korostunut Kainuussa. Terveystilan haasteita ovat muita alueita suurempi alkoholi- ja tapaturmakuolleisuus. Erityisesti itsemurhakuolleisuus, eläkeikään jaksamattomien osuus ja eläkkeellä olevien työikäisten osuus on joko kaikista maakunnista suurinta tai toiseksi suurinta.

Hyvinvointisuunnitelman vv. 2023–2025 tavoitteissa ja toimenpiteissä voimavaroja ja ennaltaehkäiseviä toimia tulee suunnata erityisesti 1) elintapaohjaukseen (terveellinen ravitsemus, riittävä liikunta ja uni), 2) työ- ja toimintakyvyn edistämiseen, 3) mielenterveyden edistämiseen ja ehkäisevään päihdetyöhön, 4) osallisuuden vahvistumiseen ja yksinäisyyden torjumiseen, 5) lähisuhde- ja perheväkivallan ehkäisyyn ja 6) arjen turvallisuuden edistämiseen. Vaikuttava hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistäminen edellyttää alueellista yhteistyötä ja hyte- työn resursseja niin kunnissa kuin hyvinvointialueella ja järjestöissä.

Ehdotus

Esittelijä: Saara Pikkarainen, terveyden edistämisen erikoissuunnittelija

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta:

1. käsittelee Laajan hyvinvointikertomuksen 2020-2022 osa I ja
2. pyytää asiakirjasta lausunnot Kainuun kunnilta ja Kainuun liitolta 6.4.2023 mennessä. Lausunnot tulee lähettää kirjaamo.hyvinvointialue@kainuu.fi.

Päätös

Hyväksyi.

Merkittiin tauko klo 10:36-10:45.

Aki Räisänen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 10:36.

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, 16.05.2023, § 19

Valmistelijat / lisätiedot:

Saara Pikkarainen

saara.pikkarainen@kainuu.fi

terveyden edistämisen erikoissuunnittelija

Liitteet

- 1 Hyrynsalmi: Ote kh 18.04.2023 § 62 Lausunto Kainuun hyvinvointialueen Laaja hyvinvointikertomus 2020-2022 osa I
- 2 Hyrynsalmi 18.4.2023: Lausunto hyvinvointialue laaja hyvinvointikertomus
- 3 Ristijärvi, lausunto: Ristijärven kunnanhallitus 17.4.2023 § 54
- 4 Sotkamo: Kainuun hyvinvointialueen hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunnan lausuntopyyntö Laaja hyvinvointikertomus 2020-2022
- 5 Lausunto Kajaanin kaupunki Laaja hyvinvointikertomus
- 6 Paltamon kunnanhallitus_Pöytäkirjanote_110402023_ §75



- 7 Suomussalmen kunta: Pöytäkirjan ote §72, Lausunto Kainuun hyvinvointialueen laajan hyvinvointikertomuksen 2020-2022 I-osioon
8 Suomussalmen kunta, Liite: Lausunto HVA hyvinvointikertomus, I-osa.p
9 Kuhmon kaupungin lausunto: Pöytäkirjan ote §97

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta valmistelee alueellisen hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman valtuustokausittain aluehallitukselle ja aluevaltuustolle hyväksyttäväksi sekä raportoi vuosittain aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle (Hallintosääntö 14§).

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta on käsitellyt 14.3.2023 §11 Laajan hyvinvointikertomuksen 2020–2022 (osa I) ja pyytänyt siitä lausunnot 19.4.2023 mennessä Kainuun kunnilta ja Kainuun liitolta.

Alueellinen hyvinvointikertomus kokoaa yhteen alueen vahvuudet ja huolenaiheet, kuvaa alueellisia ja väestöryhmittäisiä eroja hyvinvoinnissa ja terveydessä. Indikaattoritiedon perustella voimavaroja ja vaikuttavia ennaltaehkäiseviä toimia tulee kohdentaa: 1) elintapaohjaukseen (terveellinen ravitsemus, riittävä liikunta ja uni, 2) työ- ja toimintakyvyn edistämiseen, 3) mielenterveyden edistämiseen ja ehkäisevään päihdetyöhön, 4) osallisuuden vahvistumiseen ja yksinäisyyden torjumiseen, 5) lähisuhde- ja perheväkivallan ehkäisyyn ja 6) arjen turvallisuuden edistämiseen.

Lausunnot ovat antaneet Hyrynsalmen, Paltamon, Ristijärven, Sotkamon ja Suomussalmen kunnat sekä Kajaanin ja Kuhmon kaupungit (liitteenä). Lausunnoissa korostetaan sitä, että vaikuttava hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistäminen edellyttää alueellista yhteistyötä ja hyte-resursseja niin kunnissa kuin hyvinvointialueella. Kunnat korostavat alueellisen hyvinvointityön koordinaatiota, jotta kunnissa ja hyvinvointialueella tehty työ saadaan sovitettua yhteen sekä sisällöllisesti että aikataulullisesti. Hyvinvoinnin edistämisestä tulisi muodostaa hyvinvointialueen ja kuntien yhteinen viitekehys. Kuntien lausunnot huomioidaan valmisteltaessa Kainuun alueellista hyvinvointisuunnitelmaa vuosille 2023–2025 (osa II).

Alueellinen hyvinvointisuunnitelma toimii hyvinvointialueen hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämisen strategisena asiakirjana, joka kuvaa hyvinvointialueen tavoitteita, suunniteltuja toimia ja alueellista yhteistyötä kuntien ja muiden toimijoiden kanssa.

Kainuun hyvinvointialueen strategian 2022–2025 keskeinen lähtökohta on kaikkien kainuulaisten omatoimisen ja ennakoiva terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen sekä vaikuttavan ennaltaehkäisevän työn kehittäminen. Järjestämissuunnitelmassa 2023–2025 korostuu yhteistyö kuntien kanssa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä, mikä osaltaan vähentää tarvetta sosiaali- ja terveydenhuollon palveluihin. Näitä strategisia linjauksia tukee Kainuun hyvinvointialueen organisaation läpileikkaava Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen ydinprosessi.

Ehdotus

Esittelijä: Saara Pikkarainen, terveyden edistämisen erikoissuunnittelija

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta päättää



1. merkitä tiedoksi kuntien lausunnot ja
2. että hyvinvointi- ja yhdyspinta lautakunta valmistelee Kainuun alueellisen hyvinvointisuunnitelman vuosille 2023–2025 (osa II) ja siihen liittyvän terveyden ja hyvinvoinnin ydinprosessin yhteistyössä hyvinvointialueen, kuntien ja järjestötoimijoiden kanssa.

Päätös

Hyväksyi.

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, 21.09.2023, § 28

Valmistelijat / lisätiedot:

Saara Pikkarainen

saara.pikkarainen@kainuu.fi

terveyden edistämisen erikoissuunnittelija

Liitteet

- 1 Kainuun hyvinvointialueen hyvinvointisuunnitelma vv. 2023-2025

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta on kokouksessaan 14.3 2023 §11 käsitellyt laajan hyvinvointikertomuksen v. 2022 (Osa I) ja pyytänyt siitä kuntien ja Kainuun liiton lausunnot 6.4.2023 mennessä. Lausunnot ovat antaneet: Hyrynsalmi, Kajaani, Kuhmo, Paltamo, Ristijärvi, Sotkamo ja Suomussalmi. Hyvinvointisuunnitelmassa vv. 2023–2025 (Osa II) on hyödynnetty hyvinvointikertomuksen sisältämää indikaattoritietoa, kuntien lausuntoja ja valmisteltu yhteistyössä hyvinvointialueen, kuntien ja järjestöjen toimijoiden kanssa.

Hyvinvointia ja terveyttä edistävillä toimenpiteillä vaikutetaan yksilöön, yhteisöihin ja ihmisten elinympäristöön ja joiden avulla pyritään ehkäisemään ongelmia ja sairauksia sekä ylläpitämään ja edistämään hyvinvointia, terveyttä ja toimintakykyä. Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä velvoittaa hyvinvointialueen edistävän asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä. Hyvinvointialueella on ensisijainen vastuu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä siltä osin kuin tämä tehtävä kytkeytyy hyvinvointialueen muihin lakisääteisiin tehtäviin (Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 7§, Finlex).

Alueellisen hyvinvointisuunnitelman vv. 2023–2025 tavoitteina on: 1. Tuemme asukkaiden terveyttä, hyvinvointia ja turvallisuutta, 2. Sovimme kuntien kanssa yhdyspinnoilla tehtävästä hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämistyöstä, 3. Tehostamme sairauksien ennaltaehkäisyä ja tunnistamme hyvinvoinnin vajeita ja 4. Kehitämme järjestöyhteistyötä kuntien kanssa ja uudistamme järjestöjen tukemisen sisältöjä. Toimenpiteiltä kohdennetaan asukkaiden arjen tukeen, edistävään ja ehkäisevään työhön sekä järjestöjen toimintaedellytyksiin.

Ehdotus

Esittelijä: Saara Pikkarainen, terveyden edistämisen erikoissuunnittelija



Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta käy keskustelun Alueellisesta hyvinvointikertomuksesta ja -suunnitelmasta vv. 2023–2025 ja lähettää aluehallituksen ja aluevaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Hyväksyi.

Perhekeskuskoordinaattori Helena Saari osallistui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn ajaksi.

Aluehallitus, 02.10.2023, § 192

Valmistelija / lisätiedot:

Saara Pikkarainen

saara.pikkarainen@kainuu.fi

terveyden edistämisen erikoissuunnittelija

Liitteet

1 Alueellinen hyvinvointikertomus 2022 ja -suunnitelma 2023-2025

Hyvinvointikertomus on lakisääteinen asiakirja, joka kuvaa väestön hyvinvoinnin ja terveyden tilaa alueella. Kainuun alueelliseen hyvinvointikertomukseen on koottu alueen ja kuntien vahvuuksia ja huolenaiheita sekä alueellisia väestöryhmittäisiä tietoa hyvinvointi- ja terveyseroista. Hyvinvointikertomuksessa (osa I) kuvataan kainuulaisten hyvinvoinnin ja terveyden tilaa, jota tietoa hyödynnetään valtuustokauden 2023–2025 hyvinvointisuunnitelmassa (osa II). Alueellisessa hyvinvointisuunnitelmassa asetetaan kohdennetut tavoitteet, toimenpiteet, vastuutahot sekä arviointimittarit ja seuranta. Vaikuttava hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden (Hytetu) edistäminen edellyttää alueellista yhteistyötä ja resursseja niin järjestöissä, kunnissa kuin hyvinvointialueella. Kainuun hyvinvointialueen hyvinvointikertomus 2022 ja -suunnitelma 2023–2025 on valmisteltu hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunnassa, josta se lähetetään aluehallituksen ja -valtuuston hyväksyttäväksi. Valmistelua on tehty yhdessä alueen kuntien ja järjestöjen kanssa.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta esittää, että aluehallitus:

1. merkitsee alueellisen hyvinvointikertomuksen 2022 ja -suunnitelman 2023–2025 tiedoksi, ja
2. saattaa alueellisen hyvinvointikertomuksen 2022 ja -suunnitelman 2023–2025 aluevaltuuston hyväksyttäväksi

Päätös



Hyvinvointialuejohtajan sijaisen muutettu päätösehdotus:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle hyvinvointikertomuksen 2022 ja hyvinvointisuunnitelman 2023-2025 hyväksymistä.

Aluehallitus:

Hyväksyi.



§ 193

Päivystävän lääkäriyön korvaaminen

KHVADno-2023-4863

Valmistelija / lisätiedot:
Soili Vesterinen
soili.vesterinen@kainuu.fi
henkilöstöjohtaja

Liitteet

1 Paikallinen sopimus_Päivystävän lääkäriyön korvaaminen_Kainuun hva_9.2023

Kainuun hyvinvointialue sekä lääkäreitä edustava JUKO ovat tehneet Kunta- ja hyvinvointialueen pääsopimuksen 13 §:n perusteella liitteenä olevan paikallisen virka- ja työehtosopimuksen, joka on voimassa 3.10.2023 alkaen vuoden 2024 loppuun. Kyseessä on sopimus, joka koskee Kainuun hyvinvointialueen erikoissairaanhoidon päivystävän lääkäriyön korvaamista äkillisissä tapauksissa. Lääkäriyön korvaamisen korvausta sovelletaan niissä tapauksissa, joissa erikoissairaanhoidon lääkäriyö joudutaan korvaamaan sijaisella silloin, kun kyseiseen lääkäriyöhön ennalta suunniteltu resurssi ei ole käytettävissä äkillisesti, esimerkiksi sairastumisen vuoksi.

Sopimus on irtisanottavissa päättymään kolmen kuukauden kuluttua irtisanomisen tiedoksi antamisesta Kunta- ja hyvinvointialueen pääsopimuksen IV luvun 12§ 3 mom. mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Hyvinvointialuejohtajan sijaisen päätösehdotus:

Aluehallitus hyväksyy liitteenä olevan paikallisen virka- ja työehtosopimuksen erikoissairaanhoidon päivystävän lääkäriyön korvaamisesta Kainuun hyvinvointialueella.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Hyväksyi.



§ 194

Valtuustoaloite: Ikäihmisten neuvola Kainuuseen

KHVADno-2023-1211

Valmistelija / lisätiedot:

Mari Kinnunen, Kaisa-Mari Käyhkö

mari.kinnunen@kainuu.fi, kaisa-mari.kayhko@kainuu.fi

toimialuejohtaja terveyden- ja sairaanhoidon palvelut, toimialuejohtaja ikäihmisten palvelut

Vasemmiston aluevaltuustoryhmä on tehnyt aluevaltuuston 27.2.2023 kokouksessa (§ 14) aloitteen "Ikäihmisten neuvola Kainuuseen".

Aloitteen sisältö:

"Vasemmiston valtuustoryhmä esittää, että ikäihmisten ennaltaehkäisevä sosiaali- ja terveydenhuolto on jatkossa entistä vahvempi osa palvelujärjestelmää Kainuun ikääntyvän väestön turvana ja hyvinvointialueen kustannuksia ehkäisevänä. konkreettisena asiana esitämme ikäihmisten neuvolaa, jossa tehdään systemaattista työtä sekä ennalta ehkäisevänä että kuntouttavana toimintana. Mukana tässä työssä olisivat erilaiset verkostot ja järjestöt.

Ikäihmisten neuvolassa tehdään esim tarkastuksia yli 65-vuotilaille mm mitataan verenpaineita, tehdään näkö- ja kuulotutkimuksia. Siellä myös autetaan erilaisten anomusten ja papereiden täytössä ja ohjataan oikea-aikaisesti oikeaan palveluun.

Neuvolalla on hyvä maine suomalaisessa terveydenhuollossa. Siihen on totuttu syystäkin luottamaan lasten ensimmäisten elinvuosien aikana. Tehdään ikäihmisten neuvoloista vahva turvaverkko myös Kainuun kasvavalle väestöosalle tukemaan heidän vanhuuttaan. Näin luodaan ja vahvistetaan turvallisuuden tunnetta ihmisten elämän eri vaiheissa."

Vastaus aloitteeseen:

Vasemmiston aluevaltuustoryhmä nostaa aloitteessaan esille Kainuun näkökulmasta hyvin merkittävän väestöryhmän ennalta ehkäisevät palvelut sekä niiden kehittämisen. Työelämästä eläkkeelle siirryttäessä terveyspalvelujen saatavuuden heikkenemisen riski kasvaa henkilön jäädessä työterveyshuollon ulkopuolelle. Samaan aikaan monien eläkkeelle siirtyvien henkilöiden sairastavuus lisääntyy, mikä yhdessä terveydenhuollon henkilöstöresurssien niukkuudesta johtuvien mahdollisten terveyspalvelujen saatavuushaasteiden kanssa voi lisätä terveysongelmia tai niiden riskiä entisestään. Vasemmiston aluevaltuustoryhmän aloite ikäihmisten neuvolasta ja sen kautta ikäihmisten ennalta ehkäisevien palvelujen kehittämisestä on näin ollen perusteltu ja tärkeä. Kainuun hyvinvointialue kiittää hyvästä aloitteesta ja toteaa, että ikäihmisten neuvolan toteuttamisvaihtoehtojen pohdintaa on mahdollista tehdä.

Ikäihmisten neuvolatoimintaa on jo käynnissä muutamilla hyvinvointialueilla.

Esimerkiksi Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymässä on ollut vuodesta 2004 lähtien



toiminnassa STM:n tukemasta hankkeesta alkunsa saanut aikuisneuvola, jonka tavoitteena on tarjota palvelua myös työttömille ja kotiäideille, jotka ovat olleet ilman työterveyshuoltoa.

Alustavan näkemyksemme mukaan mahdollisessa ikäihmisten neuvolatoiminnassa ko. palvelut tulee kohdentaa suurimman sairastumisriskin omaaville ikäihmisille, kuten esidiabeetikoille, joilla on lievästi kohonnut verensokeri. Ikäihmisten neuvolapalveluja, esimerkiksi esidiabeetikkojen ravitsemusneuvontaa, voidaan ajatella toteutettavan kohdennetulle asiakasryhmälle esimerkiksi ryhmäneuvolan muodossa. Ryhmämuotoisella ikäihmisten neuvolatoiminnalla on myös mahdollista osaltaan lievittää ikäihmisten kokemaa yksinäisyyttä, joka on merkittävä ongelma kainuulaisten ikäihmisten keskuudessa: 75-vuotta täyttäneistä kainuulaisista 15,9 % tuntee itsensä yksinäiseksi (Sotokuva, THL 2022). Ryhmämuotoisen ikäihmisten neuvolatoiminnan mahdollinen järjestäminen edellyttää erilaisten järjestöjen ja verkostojen aktiivista mukana oloa ja panosta muun muassa neuvolatoiminnan sisällön, kuten erilaisten tietoiskujen ja terveysneuvontaan liittyvien tilaisuuksien, toteuttamiseen.

Kainuun hyvinvointialue suhtautuu lähtökohtaisesti myönteisesti ikäihmisten neuvolatoimintaan. Ikäihmisten neuvolatoiminnan toteuttamismahdollisuuksien jatkopohdintaa tullaan tekemään sisäisesti Kainuun hyvinvointialueella loppuvuoden 2023 aikana. Mahdollisen ryhmämuotoisen ikäihmisten neuvolatoiminnan laajentamismahdollisuuksia aikuisneuvolan suuntaan Raahen esimerkin tavoin, esimerkiksi työttömien ennalta ehkäiseviin terveyspalveluihin liittyen, tullaan myös pohtimaan. Eri ryhmien tarpeet eivät kuitenkaan välttämättä ole samanlaisia.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää antaa aluevaltuustolle aloitteeseen annetun vastauksen tiedoksi ja esittää, että aluevaltuusto toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Hyvinvointialuejohtajan sijaisen muutettu päätösehdotus:

Aluehallitus päättää antaa aluevaltuustolle aloitteeseen annetun vastauksen tiedoksi ja esittää, että aluevaltuusto toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi. Aluehallitus tarkastelee 1.6.2024 mennessä kuinka asiassa on edetty.

Aluehallitus:

Hyväksyi.



Aluevaltuusto, § 39, 19.06.2023

Aluehallitus, § 195, 02.10.2023

§ 195

Valtuustoaloite: TK-konseptin muuttamisen uudelleen käsittely

KHVADno-2023-3498

Aluevaltuusto, 19.06.2023, § 39

Kainuun hyvinvointialueen kristillisdemokraattien aluevaltuustoryhmä

Aloite liittyy viime kokouksessa valtuuston hyväksymään järjestämissuunnitelmaan, jossa mm. todetaan: Aiemmat TK-vuodeosastot muutetaan arviointi- ja kuntoutusyksiköiksi. Akuutti sairaalahoidon ei sisälly lähipalvelukonseptiin, vaan se järjestetään keskussairaalassa. Resurssien ja osaamisen turvaamisen kannalta päivystyksellisen toiminta kootaan keskussairaalan yhteyteen.

Tässä vaiheessa tuo päätös tarkoittaa Kuhmon ja Sotkamon terveyskeskussairaaloitten vanhusten akuuttihoiton siirtämistä Kajaanin keskussairaalan vastuulle. Aluehallituksen esityksessä TK-sairaaloitoiminnan siirtoa Kajaaniin perustellaan säästöillä ja paremmalla hoidolla. Valtuustolle ei kuitenkaan kerrottu mitään perusteluja näille kahdelle asialle. Kokouksessa meille ei kerrottu tämän muutoksen tarkkoja kustannussäästöjä. Kokouksessa ei myöskään kerrottu sitä millä perusteella vanhusten hoito on Kainuun keskussairaalassa on parempaa kuin Kuhmon ja Sotkamon TK-sairaaloissa. Näin ollen katsomme, että valtuusto teki päätöksensä pelkkien oletusten varassa. Tällainen ei ole hyvää hallintotoimintaa.

Epäilemme, että useat valtuuston jäsenet eivät tieneet mistä päättivät ja päätös tehtiin riittämättömän tiedon varassa. Avaamme tässä asiaa Kuhmo TK:n kohdalla, mutta tilanne on vastaava Sotkamonkin TK-sairaalan kohdalla ja käsittääksemme sama muissakin Kainuun terveyskeskussairaaloissa.

Kyse on siitä, että akuutin hoidon sairaalapotilaat Kuhmon terveyskeskuksen 22-paikkaisessa sairaalassa ovat lähes 100%:sti hyvin iäkkäitä, noin 90 vuoden ikäisiä potilaita, jotka tulevat kotoaan Kuhmosta ja muualta Kainuusta lyhytaikaiseen hoitoon. Heillä voi kotona tulla yhtäkkiä jokin sairaus, joka osastohoidolla saadaan hoidettua nopeasti ja ammattitaidolla.

Valtuuston päätöksellä tällaista potilasta ei saisi Kuhmossa ja Sotkamossa enää hoitaa, vaan potilas pitäisi heti lähteä kuljettamaan hoitoon Kajaaniin. Tässä linjauksessa ei mielestämme ole mitään järkeviä perusteita, koska Kuhmossa vanhusten hoidosta vastaa kokenut sisätautien erikoislääkäri ja Kajaanissa jo nyt on ollut osa terveyskeskussairaaloitasoisista akuuttihoiton vuodepaikoista (10) suljettuina, koska ei ole saatu hoitajia. Kuhmossa ja Sotkamossa hoitajatilanne sensijaan on hyvä ja Kuhmon hoitoajat Kainuun lyhyimmät.



Kainuun hyvinvointialueen palvelualuepäällikkö Arja Horto on myös todennut, että Kainuun terveyskeskussairaaloissa hoito on todellakin valtakunnallisestikin vertaillen hyvää.

Valtuuston päätöksellä kalliit ambulanssikuljetukset lisääntyisivät huomattavasti. Hyvin iäkkäiden ihmisten kuljettaminen esim. 100km päähän on myös epäinhimillistä, koska kuljetus jo sinänsä on heille rasittava kokemus. Lisäksi kokemus useista hoitajista voi aiheuttaa stressiä ikäihmiselle, ja hoidon siirtyminen Kajaaniin vaikeuttaa usein myös iäkkäiden omaisten vierailua läheisen luona. Suunniteltu kotisairaalaakaan ei toimi vanhuspotilaiden kohdalla, koska nämä ikäihmiset tarvitsevat valvottua hoitoa, sen ajan kun ovat osastolla. On siis todettava että järjestämissuunnitelmassa mainitut perusteet hoidon siirtämiseksi Kajaaniin eivät pidä paikkaansa. Hoitajatilanne Sotkamon ja Kuhmon TK-sairaaloissa on hyvä ja hoitotulokset ovat hyviä.

Pitkäaikainen kuhmolainen TK-lääkäri totesikin osuvasti, että Kuhmon väestön parissa työskentelevänä ja kliinisen kokemukseni perusteella vanhusten akuuttihoiton siirtäminen Kajaaniin ei ole lääketieteellisesti, inhimillisesti ja organisatorisesti tarkoituksenmukaista.

Kuhmon ja Sotkamon lääkärit ja hoitajat ovat viestittäneet nämä asiat hyvinvointialueen virkamiehille, mutta heidän perustavanlaatuisista näkemyksistään ei jostain syystä ole välitetty. On todella vaikea käsittää, että keskeisen ammattikunnan kuten lääkäreiden näkemykset jätetään huomiotta Kainuun hyvinvointialueen päätöksissä. Sama tilanne oli hyvinvointialueen organisaatorakenteen päättämässä: Lääkäreitä ei kuunneltu eikä edes päästetty ratkaisevaan valtuuston kokoukseen kertomaan näkemyksiään. Tämä ei tiedä hyvää Kainuun hyvinvointialueen tulevaisuudelle kun ratkaisevan ammattikunnan näkemyksiä väheksytään.

Lääkäreiden perusteltujen näkemysten ohittamisella aiheutetaan hoidon tason laskua ja siksi tätä ikäihmisten hoitoa heikentävää päätöstä eli Sotkamon ja Kuhmon TK-sairaaloitten vanhusten akuuttihoiton siirtämistä Kajaaniin ei saa toteuttaa. Ikäihmiset ovat olleet Suomen hyvinvoinnin rakentajia. Heille pitää tarjota paras hoiva ja se toteutuu parhaiten paikallisessa terveyskeskussairaalassa.

Pyysin (Jaakko Mikkola) Kainuun Sanomien kirjoituksessani 050523 Kainuun hyvinvointialueen johtajaa Jukka Lindbergiä kommentoimaan julkisesti miksi hyvin toimiva ikäihmisten hoivasysteemi eli terveyskeskussairaalat pitää lopettaa ja tuoda tilalle kallis ja epäinhimillinen uusi hoitomalli. Kysymykseen ei tullut mielestämme vastausta Jukka Lindbergin kirjoituksessa 120523.

Valtuutetun aloitteeni on kaksiosainen:

1) Esitän, että aluehallitus ottaa TK- konseptin muuttamisen uudelleen käsittelyyn, koska valtuusto teki päätöksensä perusteettoman tiedon varassa. Pyydämme kohteliaimmin, että valtakunnallisesti tunnustettulaadukas vanhusten akuuttihoito saa jatkaa Kainuun terveyskeskussairaaloissa. Perustelemme ehdotustamme myös sillä, että akuuttihoiton siirtäminen Kajaaniin tulee ambulanssikuljetusten



takia olemaan selvästi kalliimpaa kuin TK- sairaaloissa. Lisäksi vanhustenhoidon inhimillisen puolen kannalta heidän hoito tulee saada jatkua paikallisissa TK- sairaaloissa.

2) Jos ykkösehdotus ei saa hallituksessa kannatusta katsomme, että aluehallitus ei voi laittaa toimeen aluevaltuuston tekemään päätöstä TK-vuodeosastojen muuttamista arviointi- ja kuntoutusyksiköiksi ja vanhusten akuuttihoiton siirtämistä Kainuun TK- sairaaloista Kainuun keskussairaalaan.

Perusteena on se, että aluehallitus ei ole järjestänyt ennen päätöksentekoa avointa kansalaistilaisuutta TK- konseptin muuttamisesta.

Lain mukaan avoin kansalaiskeskustelu tulee järjestää ennen päätöksentekoa (viite ko lain kohta).

Pohteen toimialuejohtaja Mervi Kosken mukaan Vaalan TK-konseptin muuttamiseen liittyen ennen päätöksentekoa on järjestetty avoin kuntalaistilaisuus Vaalassa. Asian vahvasti sähköpostissaan myös Vaalan hallintojohtaja Ari Niskanen.

Järjestämisjohtaja Eija Tolonen kertoi minulle (JM) nyt kesäkuussa puhelimitse, että tällaista avointa kansalaiskeskustelua ei Kuhmossa ja Sotkamossa ei ole järjestetty TK- sairaalan konseptin muuttamisesta.

Hyvinvointialueen asukkaiden osallistumisoikeudesta säädetään hyvinvointialueista annetun lain (611/2021) 5. luvussa. Em. lain 29 §:ssä säädetään asukkaiden ja palvelujen käyttäjien osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista seuraavasti:

29 § Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Hyvinvointialueen asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa hyvinvointialueen toimintaan. Aluevaltuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä. Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti:

- 1) järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä asukasraateja;
- 2) selvittämällä asukkaiden ja hyvinvointialueella säännönmukaisesti tai pitempiaikaisesti asuvien tai oleskelevien palvelujen käyttäjien mielipiteitä ennen päätöksentekoa;
- 3) valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia hyvinvointialueen toimielimiin;
- 4) suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa;
- 5) järjestämällä mahdollisuuksia osallistua hyvinvointialueen talouden suunnitteluun;
- 6) tukemalla asukkaiden sekä järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua.

Ehdotus

Valtuustoaloite lähetetään hallintosäännön §119 mukaisesti aluehallitukselle valmisteltavaksi.



Päätös

Aluevaltuusto hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksen.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15:07.

Aluehallitus, 02.10.2023, § 195

Valmistelija / lisätiedot:

Jukka Lindberg, Mari Kinnunen, Kaisa-Mari Käyhkö, Sami Mäenpää, Sallamari Saarijärvi
jukka.lindberg@kainuu.fi, mari.kinnunen@kainuu.fi, kaisa-mari.kayhko@kainuu.fi,
sami.maenpaa@kainuu.fi, sallamari.saarijarvi@kainuu.fi
hyvinvointialuejohtaja, toimialuejohtaja terveyden- ja sairaanhoidon palvelut,
toimialuejohtaja ikäihmisten palvelut, toimialuejohtaja akuuttihoitoon ja pelastuksen
palvelut, hallintolakimies

Kristillisdemokraattien aluevaltuustoryhmä on tehnyt 19.6.2023 aluevaltuuston
kokouksessa aloitteen "TK-konseptin muuttamisen uudelleen käsittely".

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö:

"1) Esitän, että aluehallitus ottaa TK- konseptin muuttamisen uudelleen käsittelyyn, koska valtuusto teki päätöksensä perusteettoman tiedon varassa. Pyydämme kohteliaimmin, että valtakunnallisesti tunnustettu laadukas vanhusten akuuttihoito saa jatkaa Kainuun terveyskeskussairaaloissa. Perustelemme ehdotustamme myös sillä, että akuuttihoitoon siirtäminen Kajaaniin tulee ambulanssikuljetusten takia olemaan selvästi kalliimpaa kuin TK- sairaaloissa. Lisäksi vanhustenhoitoon inhimillisen puolen kannalta heidän hoito tulee saada jatkaa paikallisissa TK- sairaaloissa.

2) Jos ykkösehdotus ei saa hallituksessa kannatusta katsomme, että aluehallitus ei voi laittaa toimeen aluevaltuuston tekemään päätöstä TK-vuodeosastojen muuttamista arviointi- ja kuntoutusyksiköiksi ja vanhusten akuuttihoitoon siirtämistä Kainuun TK-sairaaloista Kainuun keskussairaalaan.

Perusteena on se, että aluehallitus ei ole järjestänyt ennen päätöksentekoa avointa kansalaistilaisuutta TK- konseptin muuttamisesta."

Asian aikaisempi käsittely:

Aluehallitus päätti 17.4.2023 kokouksessaan §:ssä 115 "hyväksyä järjestämissuunnitelman vuosille 2023–2025, oikeuttaa hyvinvointialuejohtajan tekemään järjestämissuunnitelmaan teknisiä korjauksia ja lähettää sen aluevaltuuston päätettäväksi." Aluevaltuusto käsitteli asiaa kokouksessaan 24.4.23 § 22 ja kannatetusta muutosehdotuksesta "Muutos arviointi- ja kuntoutusyksiköiksi toteutetaan eri tavalla eri paikkakuntien lähtökohtaan ja tilanteeseen sopivaksi



huomioiden akuutin sairaanhoidon jatkuminen myös Sotkamossa ja Kuhmossa” äänestämisen ja muutosehdotuksen hylkäämisen jälkeen hyväksyi järjestämissuunnitelman vuosille 2023–2025. Aluehallitus päätti kokouksessaan 22.5.2023 §:ssä 137 hyväksyä järjestämissuunnitelman ensimmäisen vaiheen toimenpide-esitykset, velvoittaa hyvinvointialueen toimialueet toimeenpanemaan hyväksytyt esitykset, ja oikeuttaa hyvinvointialuejohtajan liittämään järjestämissuunnitelmaan yksittäisiä hankkeita, mikäli vakiinnuttamisrahan nopea ja joustava käyttö sitä edellyttää.

Vastaus aloitteeseen:

Aloitteen kohta 1):

Terveyskeskussairaaloiden muuttamista arviointi- ja kuntoutusyksiköiksi on valmisteltu laajasti syksystä 2022 lähtien ennen päätöksentekoa ja toimeenpanon valmistelu on jatkunut tiiviinä päätöksenteon jälkeen koko kevään ja kesän 2023 ajan. Muutosta on erikseen käsitelty ja esitelty muun muassa aluehallituksen seminaarissa 23.3.2023 sekä aluevaltuuston seminaareissa 5.-6.4.2023. Aluehallituksen 17.4.2023 kokouksen §:n 115 perusteluteksteissä on kuvattu laajalti asiaa koskeva ennakkovalmistelu syksystä 2022 alkaen.

Aluevaltuustolle on esitetty 24.4.2023 kokouksessa §:ssä 22 diasarja, jossa on käyty läpi terveyskeskussairaaloita koskevan muutoksen tavoitteet, keskussairaalan akuuttiyksikön sekä kuntien arviointi- ja kuntoutusyksiköiden roolit, asiakkaan uusi palvelupolku ja muutoksen aikataulu. Diasarjassa on tuotu valtuustolle tiedoksi myös toimenpiteet, jotka tehdään ennen muutosta: muun muassa turvataan hoiva- ja akuuttipaikkojen määrä, vahvistetaan kotisairaalan toimintaa ja otetaan henkilöstö mukaan suunnitteluun. Lisäksi diasarjassa on tuotu valtuustolle tiedoksi, että muutos toteutetaan vaiheittain ja vanhaa ja uutta toimintaa rinnakkain vieden.

Potilaiden hyvä sekä potilasturvallinen hoito on ensisijaista. Potilasturvallisuutta varmistetaan muun muassa sillä, että Kainuun keskussairaalassa lääkäri on paikalla ympäri vuorokauden, kun taas Kuhmossa lääkäri on paikalla vain virka-aikana. Aloitteessa esille nostettuja ambulanssikuljetusten määriä tullaan seuraamaan muutoksen edetessä vaiheittain.

Aluevaltuusto hyväksyi 24.4.2023 järjestämissuunnitelman 1. vaiheen linjaukset ja sen täytäntöönpanopäätökset tehtiin aluehallituksessa 22.5.2023 §137 ja sen jälkeen toimeenpanoa on päätöksen pohjalta jatkettu viranhaltijatyönä. Arviointi- ja kuntoutusyksikön profiilia ja toimintamallia sekä integraatiota akuuttiin kotisairaalaan on lähdetty suunnittelemaan esihenkilötasolla ja muutosta koskevia keskusteluja on käyty kaikilla henkilöstötasoilla. Muutosta valmistelevia kokouksia on pidetty sekä valmistelu-, että toimeenpanon käynnistysvaiheessa. Tällaisia kokouksia on pidetty esimerkiksi pelkästään Kuhmon osalta useita ja niissä on ollut mukana Kuhmon esihenkilöitä ja lääkäreitä. Lisäksi Kuhmossa on pidetty erillinen keskustelutilaisuus paikallisten lääkäreiden sekä perusterveydenhuollon ylilääkärin ja palvelualuepäällikön kesken. Lisäksi hyvinvointialuejohtaja ja terveyden ja



sairaanhoidon palvelujen toimialuejohtaja ovat käyneet Kuhmossa keskustelemassa muutoksesta. Esihenkilötason lisäksi keskusteluja on myös käyty henkilöstötasolla ja niitä jatketaan edelleen suunnitelmien tarkentuessa. Myös Kuhmon sote-keskuksen tilasuunnitelman valmistelu on aloitettu kokoamalla käyttäjäryhmä.

Aloitteen kohta 2):

Hyvinvointialuelain 29 §:n säädetty hyvinvointialueen asukkaille ja palvelujen käyttäjille oikeus osallistua ja vaikuttaa hyvinvointialueen toimintaan. Pykälän 1 momentin mukaan "aluevaltuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä." Pykälän 2 momentti sisältää luettelon niistä keinoista, joilla hyvinvointialueen asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia voidaan edistää.

Lain 29.2 §:n sisältämä luettelo vaikuttamisen eri keinoista ei ole tyhjentävä, vaan sen on lain esitöiden mukaan tarkoitettu antavan esimerkinomaisesti kuvan mahdollisista käytettävissä olevista keinoista. Lain 29 §:n 2 momentissa mainitaan esimerkkinä keskustelu- ja kuulemistilaisuuden järjestäminen, joissa lain esityön mukaan voidaan vapaamuotoisesti selvittää asukkaiden näkemyksiä tietystä teemasta tietyllä hetkellä tai pidemmän ajanjakson aikana. Lain esityöstä (HE 241/2020 vp, s. 540–542) ilmenee, että säännöksen velvoittavasta sanamuodosta huolimatta aluevaltuustolle on pitkälti jätetty päätettäväksi hyvinvointialueen asukkaiden suoran demokratian laajuus ja muodot. Lain esitöiden perusteella hyvinvointialue päättää momentissa mainittujen keinojen käytöstä ja voi edistää osallistumista ja vaikuttamista myös muilla keinoilla.

Lain esitöiden perusteella voidaan katsoa, että lainsäätäjän tahtona on ollut taata hyvinvointialueen asukkaille mahdollisimman laajat osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet hyvinvointialueen toimintaan. Aluevaltuuston velvollisuutena on huolehtia siitä, että kyseiset osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet toteutuvat käytännössä. Keinot osallistumisen ja vaikuttamisen toteutumiseen ovat moninaiset, eikä laissa ole tyhjentävällä tavalla säädetty millä tavoin, missä vaiheessa ja minkälaisissa asioissa hyvinvointialueen asukkaita tulee kuulla osallistumisoikeuksien toteutumiseksi.

Lainsäädännöllä aluevaltuustolle on edellä esitetyllä tavalla jätetty laaja harkintavalta osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien toteuttamiseen käytettävien keinojen suhteen, kunhan ne ovat monipuolisia ja vaikuttavia.

Aluehallituksessa on 17.4.2023 115 §:ssä järjestämissuunnitelman käsittelyn perusteluteksteissä on todettu seuraavaa:

"Henkilöstö ja asukkaat kytetään järjestämissuunnitelman konkreettisiin toimiin siirryttäessä aluevaltuuston linjausten pohjalta aluehallituksen toimeenpanoon. - - - Yksityiskohtaisista esityksistä laaditaan valmistelu aluehallituksen hyväksyttäväksi ja keskeisissä palvelumuutoksissa tullaan hyödyntämään vaikutusten ennakkoarviointia sekä henkilöstön, asukkaiden ja sidosryhmien osallisuus- ja kuulemismenettelyä."

Näin ollen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet on otettu asiaa valmisteltaessa hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti huomioon ja laajempi kansalaiskuuleminen



tullaan huomioimaan suunnitelman mukaisesti asian toimeenpanovaiheessa. Terveyskeskussairaaloiden muuttamisesta arviointi- ja kuntoutusyksiköiksi tullaan tekemään osana toimeenpanoa vielä erillinen, konkreettista muutoksen toteuttamista ja aikataulua koskeva päätös, jota koskevaan keskusteluun kytketään hyvinvointialueen asukkaat. Näin ollen asiassa ei ole aihetta jättää aluevaltuuston 24.4.2023 tekemää päätöstä toimeenpanematta valtuustoaloitteessa kohdassa 2. esitetyillä perusteilla.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Hyvinvointialuejohtajan sijaisen päätösehdotus:

Aluehallitus toteaa järjestämissuunnitelmaa valmistellun laajalti siten, että aluevaltuusto on saanut riittävästi tietoa terveyskeskussairaaloita koskevasta muutoksesta päätöksentekoa varten.

Lisäksi aluehallitus toteaa, että laajempi kansalaiskuuleminen on hyvän hallinnon periaatteiden mukaista ja tullaan huomioimaan aiemman suunnitelman mukaisesti terveyskeskussairaaloita koskevan muutoksen toimeenpanovaiheessa. Aluehallitus toteaa kuitenkin, että aluevaltuustossa 24.4.2023 ei ole tehty sellaista lainvastaista tai pätemätöntä päätöstä, joka aiheuttaisi asian ottamisen uudelleen aluehallituksen ja aluevaltuuston käsittelyyn.

Aluehallitus päättää antaa aluevaltuustolle aloitteeseen annetun vastauksen tiedoksi ja esittää, että aluevaltuusto toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Hyväksyi.



§ 196

Viranhaltijapäätökset, otto-oikeus

Aluehallitus päättää, ettei se ota tässä kokouksessa tiedoksi saatettuja viranhaltijapäätöksiä käsiteltäväkseen.

hyvinvointialuejohtaja

Muu päätös:

§ 63 Kainuun alueellinen opiskeluhoitosuunnitelman valmistelutyöryhmä, 06.09.2023

§ 64 Kuhmon apteekin apteekkarin vaihtuminen, 08.09.2023

§ 65 Kajaanin 4. Otanmäen apteekin apteekkarin vaihtuminen, 08.09.2023

§ 66 Aluehallituksen jäsenen koulutus, 20.09.2023

§ 67 Tietoturva- ja tietosuojatyöryhmän jäsenten lisääminen, 20.09.2023

tukipalvelupäällikkö

§ 16 Ajoneuvon UPF-997 myynti, 13.09.2023

§ 17 Logistiikkaterminaalin pihalla olevien autokatosten (2 kpl) myynti, 22.09.2023

toimialuejohtaja ikäihmisten palvelut

§ 6 Vakanssien siirto 7200086, 7800187 ja 7800108 ikäihmisten palveluiden toimialueella asumispalveluista kotihoitoon, 31.08.2023

toimialuejohtaja sosiaali- ja perhepalvelut

§ 59 Lupa opinnäytetyölle: Perhekeskustiimit Kainuun hyvinvointialueella, 13.09.2023

toimialuejohtaja terveyden- ja sairaanhoidon palvelut

Hankintapäätös, kynnysarvon alittava:

§ 17 Lääkäripalveluiden suorahankinta Kuhmon terveysasemalle 1.3.-15.6.2023 ja 15.8.-15.12.2023, 21.09.2023

Henkilöstöpäätös, viran täyttäminen:

§ 18 Psykiatrian sairaalalääkäri, apulaisylilääkäri 7000498, 21.09.2023

Muu päätös:

§ 3 Suomussalmen viikonloppuvastaanoton lopettaminen 1.9.2023 alkaen (sihteerin tekemä tekninen korjaus 31.8.2023 tehtyyn päätökseen), 21.09.2023

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Hyvinvointialuejohtajan sijaisen päätösehdotus:

Aluehallitus päättää, ettei se ota tässä kokouksessa tiedoksi saatettuja viranhaltijapäätöksiä käsiteltäväkseen.

Päätös

Hyväksyi.



§ 197

Toimielinten pöytäkirjat, otto-oikeus

Kokousten pöytäkirjat:

Yhteistyötoimikunta, 23.8.2023 (ei otto-oikeutta)

Yhteistyötoimikunta 29.8.2023 (ei otto-oikeutta)

Yhteistyötoimikunta 18.9.2023 (ei otto-oikeutta)

Hyvinvointi- ja yhdyspintalautakunta, 21.9.2023, pöytäkirja on viety nähtäväksi Kainuun hyvinvointialueen verkkosivuille <https://kainuunhyvinvointialue.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet>

Vaikuttamistoimielinten pöytäkirjat:

Nuorisovaltuusto, 21.8.2023, pöytäkirja on viety nähtäväksi Kainuun hyvinvointialueen verkkosivuille <https://hyvinvointialue.kainuu.fi/vaikuttamistoimielimet>

Oheismateriaali: Yhteistyötoimikunta 23.8.2023, Yhteistyötoimikunta 29.8.2023, Yhteistyötoimikunta 18.9.2023

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Hyvinvointialuejohtajan sijaisen päätösehdotus:

Aluehallitus merkitsee pöytäkirjat tiedokseen eikä siirrä niihin sisältyviä päätöksiä otto-oikeudella käsiteltäväkseen. Lisäksi aluehallitus merkitsee vaikuttamistoimielinten pöytäkirjat tiedokseen.

Päätös

Hyväksyi.



§ 198

Tiedoksi merkittävät asiat

Liitteet

1 Munuais- ja maksaliiton vetoamus

Aluehallitus käsittelee muut asiat.

Vetoamus:

Tasasuuruisten terveydenhuollon asiakasmaksujen alentaminen ja perimättä jättäminen

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Hyvinvointialuejohtajan sijaisen päätösehdotus:

Aluehallitus merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös

Hyväksyi.

Heikki Huotari poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 11:51.



Aluehallitus, § 53, 13.02.2023
Aluehallitus, § 97, 27.03.2023
Aluehallitus, § 199, 02.10.2023

§ 199

Ateria- ja puhtaanapitopalvelun kilpailutus

KHVADno-2023-73

Aluehallitus, 13.02.2023, § 53

Valmistelijat / lisätiedot:
Timo Halonen
timo.halonen@kainuu.fi
vs. hyvinvointialuejohtaja

Liitteet

- 1 Ruoka- ja puhtauspalvelun järjestämisselvitys
- 2 Raportti, laaja versio

Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä on teettänyt useita selvityksiä ruokahuollon ja puhtauspalveluiden järjestämiseksi Kajaanin / Kainuun alueella.

KPMG teki selvityksen Kainuun hyvinvointialuetta ja alueen kuntia palvelevan ateria- ja puhtaanapitoyhtiön perustamisesta Kainuuseen. Syksyllä 2022 on perustettu Kainuun Ateriapalvelut Oy, jonka toimintaa ei ole kuitenkaan järjestetty. Kolmella kunnalla on periaatepäätös mukaan lähdöstä yhtiöön.

Kainuun HVA:n investointiohjelmaan sisältyy merkittävä ruokakeskusinvestointi Kainuun keskussairaalan yhteyteen.

Tehtyjen selvitysten perusteella kokonaiskuva ateria- ja puhtauspalveluiden järjestämisestä Kainuusta ei hahmotu ja siksi Damico Oy:ltä päätettiin tilata koko hyvinvointialuetta koskeva ateria- ja puhtauspalvelujen selvitys.

Damico Oy:n puheenjohtaja Minna Dammert esittelee aluehallituksen kokouksessa raportin.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Lindberg, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus käy keskustelun selvityksestä ja antaa jatkovalmisteluohjeet.

Päätös

Hyväksyi.

Merkittiin tauko 11:38-12:13.

Tämän jälkeen otettiin käsittelyyn § 52.



Aluehallitus, 27.03.2023, § 97

Valmistelijat / lisätiedot:
Timo Halonen
timo.halonen@kainuu.fi
vs. hyvinvointialuejohtaja

Liitteet

- 1 Raportti, laaja versio
- 2 Ruoka- ja puhtauspalvelun järjestämiselvitys
- 3 Kuhmo: Pöytäkirjan ote §61, 21.2.2023: Ateria- ja puhtaanapitopalveluiden järjestäminen
- 4 Sotkamo: Kommentit järjestämiselvitykseen_Sotkamo ja Kajaani 17.2.2023

Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä teki useita selvityksiä ateria- ja puhtaanapitopalveluiden tuottamisesta. Selvitykset ovat olleet osaselvityksiä, kokonaisuudessaan Kainuun alueen ateria- ja puhtaanapitopalveluiden vaihtoehtoja ei selvitetty. Selvitykset eivät johtaneet päätöksentekoon.

Vuoden 2022 aikana selvitettiin InHouse-yhtiön perustamista yhdessä Kainuun kuntien kanssa. Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä perusti yhtiön, mutta sen toimintaa ei ole käynnistetty eikä osakeantia kunnille ole tehty. Kolme kuntaa ilmaisi kiinnostuksensa mukaan lähtöön. Henkilöstön kanssa käynnistettiin yt-neuvottelut InHouse-yhtiön perustamista koskien. Yt-neuvottelut ovat jatkuneet koko selvittelyprosessin ajan.

Tammikuun 2023 aikana Damico Oy teki kokonaisselvityksen Kainuun hyvinvointialueen ateria- ja puhtaanapidon järjestelyistä. Selvityksessä selvitettiin myös kuntien palvelutuotanto. Damico Oy:n selvitys, liite. Tammikuussa Kainuun hyvinvointialue teki suorahankintailmoituksen palveluiden hankkimisesta ilman kilpailutusta eräiltä kunnallisilta toimijoilta elokuun 2023 loppuun saakka.

Damico Oy suosittaa Kainuun hyvinvointialueen ateria- ja puhtaanapidon ratkaisuksi seuraavaa:

1. Kuhmon kaupunki, Hyrynsalmen kunta ja Suomussalmen kunta yhteiskilpailuttavat ko. tukipalvelut yhdessä Kainuun hyvinvointialueen kanssa. Paltamon ja Sotkamon kuntien alueelta mukaan kilpailutukseen otetaan tällä tietoa vain soteosuus. Puolangan ja Ristijärven kunnat pääsevät halutessaan mukaan kilpailutukseen. Näin ne säästyvät oman kilpailuttamisen vaivalta ja saavat todennäköisesti paremmat ostohinnat kuin erikseen pienellä volyyymilla kilpailutettaessa. Näiden kuntien alueella palvelut voidaan siirtää uuteen sopimukseen voimassa olevien sopimusten päättyessä, mikä helpottaa sopimuksen haltuunottoa.
2. Kotiateriapalvelu kilpailutetaan edellistä lyhyemmällä sopimuksella erikseen.
3. Damico Oy ei kuitenkaan ota tiukasti kantaa seuraaviin asioihin:
 - Kilpailutetaanko ruoka- ja puhtauspalvelut yhdessä.



- Sisällytetäänkö Kajaaniin keskussairaalan alueelle tarvittava tuotantotila osaksi palvelusopimusta.

Damico Oy:n selvitys on esitelty kunnille 24.2.2023 ja asiasta on järjestetty keskustelutilaisuus 15.3.2023.

Lisäksi asiasta on saatu lausunnot:

- Liite 1 Sotkamon ja Kajaanin ateriapalveluista vastaavien kommentit Damico Oy:n 2023 laatimaan järjestämisselvitykseen
- Liite 2 Kuhmon kaupungin kaupunginhallituksen päätös § 61 21.2.2023

Kuntien keskustelaisuudessa kunnilla vaikutti olevan valmiutta pohtia suosituksen mukaista etenemistapaa. Kuntien esille ottamia työllisyys- ja elinvoimakysymyksiä voidaan ottaa huomioon tarjouspyynnön laadintavaiheessa.

Mikäli suosituksen mukaisen ratkaisuvaihtoehdon mukaisesti päätetään edetä, on kilpailutusprosessin läpiviemiseen syytä hankkia ulkopuolinen asiantuntija.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Lindberg, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää:

- Ateria- ja puhtauspalveluiden tuottaminen Kainuun hyvinvointialueella järjestetään Damico Oy:n suosituksen mukaisesti ja ateria- ja puhtauspalveluiden tuottajaksi haetaan ulkopuolinen toimija.
- Aluehallitus päättää esittää Kainuun kunnille kutsun lähteä mukaan ateria- ja puhtauspalveluiden yhteiskilpailutukseen.
- Kotiateriapalvelu kilpailutetaan edellistä lyhyemmällä sopimuksella erikseen.
- Edellyttää ennen mahdollisen ulkoistamisratkaisun toteuttamista sekä prosessin eri vaiheissa sitä, että henkilöstön tiedottamisesta huolehditaan
- Tarjouspyyntövaiheessa selvitetään se kilpailutetaanko ruoka- ja puhtauspalvelut yhdessä ja sisällytetäänkö Kajaaniin keskussairaalan alueelle tarvittava tuotantotila osaksi palvelusopimusta.

Päätös

Hyväksyi.

Esteellisyys

Heikki Huotari (yhteisöjäävi), Mikko Polvinen (yhteisöjäävi)

Aluehallitus, 02.10.2023, § 199

Valmistelija / lisätiedot:
Timo Halonen
timo.halonen@kainuu.fi



vs. hyvinvointialuejohtaja

Kainuun hyvinvointialue, Hyrynsalmen kunta, Kuhmon kaupunki ja Ristijärven kunta (jäljempänä myös "hankintayksiköt") perustivat toukokuussa 2023 Ohjausryhmän ohjaamaan ja valvomaan ateria- ja puhtaanapitopalveluiden hankintaprosessia. Lisäksi perustettiin tarjouspyyntöön tarvittavien operatiivisten tietojen keräämiseksi ja käytännön palvelutyön reunaehtojen kuvaamiseksi Projektiryhmä. Sekä Ohjaus- että Projektiryhmässä on edustettuna kaikki hankinnassa mukana olleet organisaatiot.

Kainuun hyvinvointialue on käynnistänyt yt-neuvottelut 13.12.2022 annetulla neuvottelukutsulla ateria- ja puhtaanapitopalveluiden osalta 21.12.2022. Yhteistoimintaneuvottelut jatkuvat edelleen.

Ohjausryhmässä päätettiin

- kilpailuttaa ateria- ja puhtaanapitopalvelut yhdessä siten, että valituksi tulee yksi palvelutuottaja tai palvelutuottajien ryhmittymä
- aikataulusta, jonka mukaan uusi palvelutuottaja aloittaa palvelutuotannon 1.2.2024 alkaen
- määrittää sopimusajaksi viisi vuotta 1.2.2024 alkaen ja kaksi erikseen sovittavaa kahden vuoden optiokautta
- jättää tämän kyseisen hankintakokonaisuuden ulkopuolelle Kainuun keskussairaalan alueelle rakennettavan tuotantokeittiön investointivastuut
- hankintayksiköiden henkilöstön ja sidosryhmien tiedottamisesta.

Tarjouspyyntö julkaistiin sovitun aikataulun mukaisesti 8.8.2023. Toimipaikkoihin tutustui kohdekierroksilla elo-syyskuun vaihteessa kolme eri yritystä. Kaksi tahoa, Fodbar Oy sekä SOL Palvelut Oy:n ja Vireko Oy:n muodostama ryhmittymä, jättivät tarjouksen määräaikaan 26.9.2023 mennessä.

Molemmat tarjoukset täyttivät asetetut minimivaatimukset ja olivat tarjouspyynnön mukaisia. Näin ollen hintavertailuun otettiin molemmat tarjoukset. SOL Palvelut Oy:n ja Vireko Oy:n muodostama ryhmittymä esitti tarjouspyynnössä tarkasti esitettyjen laatumääritysten pohjalta tarjouksen, joka oli hinnaltaan halvin.

SOL Palvelut Oy:n ja Vireko Oy:n tarjouksen kokonaishinta on Kainuun hyvinvointialueen ateria- ja puhtaanapitopalveluista 9 698 431,02 €, alv. 0 % kalenterivuodessa.

Hankintaan osallistuvat hankintayksiköt tekevät omat keskenään samansisältöiset hankintapäätökset ja allekirjoittavat kukin oman hankintasopimuksensa valituksi tulevan palvelutuottajan kanssa. Päätökset tulee tehdä ehdottomasti heti lokakuun 2023 alussa, jotta uuden palvelutuottajan toiminnan aloitus mahdollistuu helmikuun 2024 alusta.

Valitun palveluntuottajan toiminnan käynnistäminen edellyttää, että Kainuun hyvinvointialue ryhtyy suunnittelemaan ja toteuttamaan viivytyksettä muutokset, jotka on toimeenpantava osassa kohteista ateriajakelun muuntamiseksi keskitetyn jakelun mallista hajautetuksi.



Ateria- ja puhtaanapitopalveluiden kilpailutusta ohjaamaan ja valvomaan perustettu ohjausryhmä esittää 28.9.2023 pidetyn kokouksen päätöksellä kokonaishinnaltaan halvimman SOL Palvelut Oy:n ja Vireko Oy:n jättämän tarjouksen hyväksymistä aluehallitukselle.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää:

1. hyväksyä SOL Palvelut Oy:n ja Vireko Oy:n muodostaman ryhmittymän tarjouksen
2. valtuuttaa toimialuejohtaja Timo Halosen valmistelemaan sopimuksen ja haltuunoton valmistelua
3. valtuuttaa toimialuejohtaja Timo Halosen valmistelemaan tuotannon hallitun käynnistämisen valitun palveluntuottajan ja hyvinvointialueen toimialueiden kanssa.

Päätös

Hyvinvointialuejohtajan sijainen täydensi päätösehdotusta esittämällä, että pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Aluehallitus:

Hyväksyi täydennetyn päätösehdotuksen.

Esteellisyys

Heikki Huotari, (yhteisöjäävi)



§ 200

Kotiin vietävien aterioiden kilpailutus

KHVADno-2023-5230

Valmistelija / lisätiedot:
Timo Halonen
timo.halonen@kainuu.fi
vs. hyvinvointialuejohtaja

Kainuun hyvinvointialueen aluehallitus on käsitellyt kokouksissaan 13.2.2023 ja 27.3.2023 ateria- ja puhtaanapitopalveluiden tuottamista Kainuun hyvinvointialueella. Aluehallituksen päätöksen 27.3.2023 § 97 mukaisesti kyseisten hankintakokonaisuuksien valmistelu ja toimeenpano ulkopuolisten palveluntuottajien löytämiseksi on käynnistetty ateria- ja puhtaanapidon sekä kotiin vietävien aterioiden osalta. Aluehallituksen päätöksen 27.3.2023 § 97 mukaisesti ateria- ja puhtaanapidon sekä kotiin vietävien aterioiden osalta hankinta suoritetaan omina erillisinä osakokonaisuuksina. Tarjouspyynnöt ateria- ja puhtaanapidon sekä kotiin vietävien aterioiden hankinnasta on lähetetty julkaistavaksi tarjouspalvelu Hilmaan 8.8.2023 ja tarjoukset tuli jättää 26.9.2023 klo 12.00 mennessä.

Kainuun hyvinvointialueen aluehallituksen aiempaan päätökseen pohjaten toteutettiin kotiin vietävien aterioiden kilpailutus em. hankintaprosessin kanssa samanaikaisesti seuraavin periaattein:

- ateriat toimitetaan asiakkaille turvallisesti kylmäkuljetuksina kaksi kertaa viikossa
- asiakkailla tulee olla valittavana minimissään kaksi vaihtoehtoa/päivä ja erillinen kasvisateriavaihtoehto
- aterioiden tulee olla laadukkaita, maistuvia ja ikäryhmän ravitsemussuosituksien täyttäviä
- palvelu sisältää myös kuljetuksen
- hankintayksikön ja voittaneen tarjoajan väliset palvelusopimukset ovat voimassa määräaikaisena kolme (3) vuotta 1.2.2024 alkaen. Varsinaisen sopimuskauden jälkeen osapuolilla on oikeus jatkaa sopimuskautta kahdella (2) yhden (1) vuoden mittaisella optiokaudella.

Määräaikaan mennessä saatiin kaksi tarjousta. Compass Group Finland Oy:n ja Mehiläinen Ateriaali Oy:n tarjoukset täyttivät asetetut minimivaatimukset ja olivat tarjouspyynnön mukaisia. Näin ollen hintavertailuun otettiin molemmat tarjoukset. Compass Group Finland Oy:n esittämä halvin tarjous on arvoltaan **2 005 666,40 € alv. 0 %/kalenterivuosi**. Tarjouspyynnössä esitetty ennakoitu hankinnan arvo oli 1,7 milj. € alv. 0 %, mikä ylittyy täten ja nimenomaan kuljetuskustannusten osalta.

Ateria- ja puhtaanapitopalveluiden kilpailutusta ohjaamaan ja valvomaan perustettu ohjausryhmä esittää 28.9.2023 pidetyn kokouksen päätöksellä kokonaishinnaltaan halvimman Compass Group Finland Oy:n jättämän tarjouksen hyväksymistä aluehallitukselle.



Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, vs. hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää:

1. hyväksyä Compass Group Finland Oy:n tarjouksen
2. valtuuttaa toimialuejohtaja Timo Halosen valmistelemaan sopimuksen ja haltuunoton valmistelua.

Päätös

Hyvinvointialuejohtajan sijainen täydensi päätösehdotusta esittämällä, että pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Aluehallitus:

Hyväksyi täydennetyn päätösehdotuksen.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 11:57.

Esteellisyys

Heikki Huotari (yhteisöjäävi)



Muutoksenhakukielto

§187, §188, §189, §190, §191, §192, §194, §195, §196, §197, §198

Muutoksenhakukielto

Muutoksenhakukielto

Päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta.

Sovellettava lainkohta: Laki hyvinvointialueesta 141 §.



Oikaisuvaatimus

§193

Oikaisuvaatimusohje

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- hyvinvointialueen jäsen
- hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen ja aluevalituksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kainuun hyvinvointialueen kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä.

Hyvinvointialueen jäsenen, yhteistoimintaan osallisen hyvinvointialueen ja sen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätös on asetettu yleisesti nähtäväksi. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan *asianosaisen* saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Päätöksen sähköinen tiedoksianto edellyttää *asianosaisen* suostumusta.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kainuun hyvinvointialueen aluehallitus.

Postiosoite:

Kainuun hyvinvointialue/Aluehallitus
PL 400
87070 Kainuu



Käyntiosoite: Sotkamontie 13, H-talo, hallinto, 87300 Kajaani

Sähköpostiosoite: kirjaamo.hyvinvointialue@kainuu.fi

Faksinumero: 08 718 0050

Puhelinnumero: 08 615 61 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika: arkisin ma–pe klo 9.00–15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kainuun hyvinvointialueen kirjaamosta (ks. yhteystiedot yllä).



Oikaisuvaatimus

§199, §200

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön asianosainen voi hakea päätökseen muutosta vaatimalla hankintaoikaisua tai tekemällä valituksen markkinaoikeudelle taikka molemmat.

1 Ohjeet hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiseksi

Oikaisuvaatimusoikeus

Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Oikaisuvaatimusaika

Asianosaisen on esitettävä vaatimus 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta ratkaisusta.

Muutoksenhaku markkinaoikeuteen ei estä vaatimasta hankintaoikaisua. Hankintaoikaisuvaatimuksen vireille tulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksiannon tapahtuneen myöhemmin.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolta hankintaoikaisua vaaditaan, on Kainuun hyvinvointialueen aluehallitus.

Postiosoite:
Kainuun hyvinvointialue/Aluehallitus
PL 400
87070 Kainuu

Käyntiosoite: Sotkamontie 13, H-talo, hallinto, 87300 Kajaani



Sähköpostiosoite: kirjaamo.hyvinvointialue@kainuu.fi

Faksinumero: 08 718 0050

Puhelinnumero: 08 615 61 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika: arkisin ma–pe klo 9.00–15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Hankintaoikaisuvaatimus pannaan vireille kirjallisesti ilmoittamalla:

- hankintayksikön päätös tai muu ratkaisu, johon hankintaoikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi.

Sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on mainittava oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi. Jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi sekä tarvittavat yhteystiedot.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisua vaativa haluaa vedota vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kainuun hyvinvointialueen kirjaamosta (ks. yhteystiedot kohdasta ”Oikaisuvaatimusviranomainen”).

2 Valitusosoitus markkinaoikeudelle

Valitusoikeus

Tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai se, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

EU-kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintasopimuksen hankintalain 130 §:n ja 131 §:n nojalla noudattamatta odotusaikaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että asianosainen on saanut hankintapäätöksen tiedoksi ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä



tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksiannon tapahtuneen myöhemmin.

Hankintaoikaisun vireille tulo ei vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosaisella on oikeus hakea muutosta valittamalla markkinaoikeudelle.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusajaksi. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään markkinaoikeudelle.

Osoite:

Sörnäistenkatu 1
00580 Helsinki

Sähköpostiosoite:

markkinaoikeus@oikeus.fi
Faksinumero: 029 564 3314
Puhelinnumero: 029 564 3300

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdista päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä



-
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
 - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Ilmoitus valituksen tekemisestä hankintayksikölle

Valittajan tai hänen edustajansa on ilmoitettava kirjallisesti hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeudelle.

Ilmoitus on tehtävä Kainuun hyvinvointialueen kirjaamoon (ks. yhteystiedot yllä).

Oikeudenkäyntimaksu

Markkinaoikeus voi periä valituksen käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksusta säädetään tuomioistuinmaksulaissa 11.12.2015/1455.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kainuun hyvinvointialueen kirjaamosta (ks. yhteystiedot yllä).